

“Indikasi Penyimpangan pada Penerimaan Negara dari Royalti Batubara”

Berdasarkan Siaran Pers yang dikeluarkan oleh Departemen ESDM pada tanggal 6 Agustus 2008 dinyatakan tunggakan pembayaran Dana Hasil Penjualan Batubara (DHPB) oleh enam perusahaan sejak tahun 2001 hingga 2007 mencapai Rp.7 triliun. Dengan rincian tunggakan sebagai berikut :

- Ke-enam perusahaan Perjanjian Karya Pengusahaan Pertambangan Batubara (PKP2B) generasi I itu adalah PT Kaltim Prima Coal, PT Arutmin Indonesia, PT Kideco Jaya Agung, PT Berau Coal, PT Adaro Indonesia, dan PT BHP Kendilo Coal.
- Tunggakan DHPB sejak tahun 2001 hingga 2005 dengan nilai sekitar Rp 3,8 triliun. Masalah ini sedang ditangani Direktorat Jenderal Pengelolaan Utang.
- Dan untuk tahun 2005 hingga 2007 yang berjumlah Rp 3,2 triliun, dan kini masih dalam proses penagihan oleh Departemen Energi dan Sumber Daya Mineral.
- Untuk itu telah dilakukan pengecekan terhadap 14 orang anggota direksi dan komisaris dari enam perusahaan tersebut. Dan kemungkinan jumlah anggota direksi dan komisaris perusahaan batubara yang dicekal akan bertambah.

Apa yang dilakukan oleh ESDM dan Depkeu merupakan salah satu “langkah maju” dalam mengoptimalkan pos-pos penerimaan negara (APBN) khususnya dari sektor Migas dan SDA yang disinyalir banyak mengalami kebocoran. Tentunya, apa yang sudah dilakukan saat ini harus diimbangi dengan keseriusan dan ketegasan pemerintah dalam penyelesaiannya.

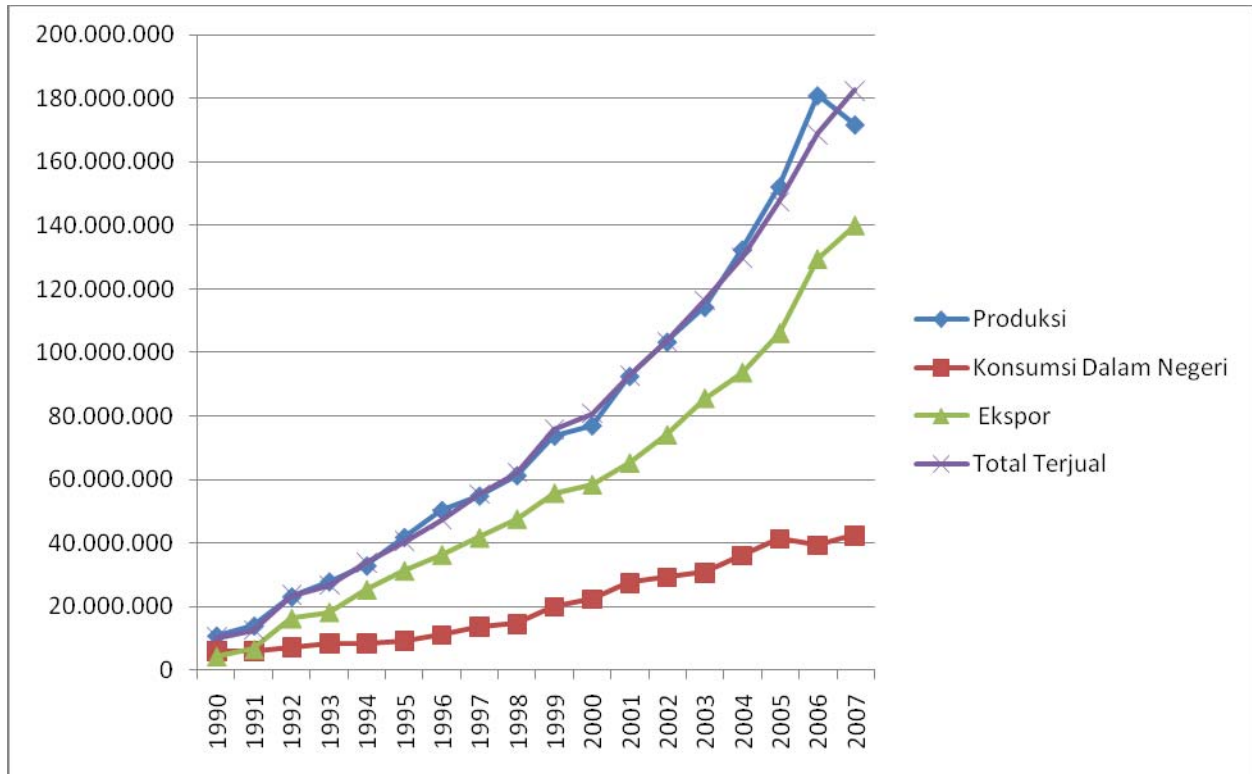
Pertanyaan lebih jauh;

1. Apakah memang benar bahwa tunggakan penerimaan Negara dari royalty batubara sejak tahun 2001 hingga 2007 hanya senilai Rp.7 triliun saja, atau nilainya jauh lebih besar lagi.
2. Kemudian, apakah besaran persentase royalty sebesar 13,5% dari hasil penjualan sudah memberikan keuntungan yang sebesar-besarnya bagi kemakmuran Negara. Dan kenapa pembagian royalty dihitung berdasarkan hasil penjualan dan bukannya hasil produksi/inkind.

Karena itu, Indonesia Corruption Watch (ICW) sebagai bagian dari masyarakat mencoba melakukan analisis dan perhitungan berapa sebenarnya penerimaan negara dari royalty batubara. Tentunya didukung dari data dan metode resmi serta membandingkan realisasi penerimaan negara dari royalty batubara pada Laporan Keuangan Pemerintah Pusat (LKPP).

Dari analisa dan perhitungan ICW didapati ternyata ***ditemukan selisih kurang (tunggakan) penerimaan negara selama tahun 2000 – 2007 senilai Rp.16,482 triliun.*** Jumlah ini kurang lebih setara dengan dua kali nilai tunggakan yang disampaikan oleh pemerintah. Angka selisih ini akan menjadi lebih besar lagi jika digunakan harga rata-rata batubara internasional untuk menghitung penerimaan dari batubara yang diekspor, maka akan didapat ***selisih kurang penerimaan negara selama tahun 2000 – 2007 sebesar Rp.38.154 triliun.***

Tabel. Neraca Batubara Indonesia Tahun 1990-2007 (sumber ESDM)



Tahun	Produksi	Konsumsi Dalam Negeri	% Konsumsi Dalam Negeri	Ekspor	% Ekspor	Total Terjual	% Terjual
1990	10.779.898	5.807.142	57,45%	4.300.954	42,55%	10.108.096	94%
1991	13.931.665	5.876.959	47,25%	6.560.256	52,75%	12.437.215	89%
1992	23.120.466	7.173.691	30,57%	16.289.181	69,43%	23.462.872	101%
1993	27.844.226	8.362.595	31,45%	18.231.259	68,55%	26.593.854	96%
1994	32.856.724	8.365.527	24,79%	25.375.303	75,21%	33.740.830	103%
1995	41.841.593	9.206.307	22,72%	31.318.783	77,28%	40.525.090	97%
1996	50.346.240	10.974.000	23,17%	36.382.092	76,83%	47.356.092	94%
1997	54.893.182	13.534.000	24,49%	41.727.343	75,51%	55.261.343	101%
1998	61.296.173	14.524.000	23,37%	47.615.820	76,63%	62.139.820	101%
1999	73.777.377	19.990.222	26,39%	55.767.686	73,61%	75.757.908	103%
2000	77.040.185	22.340.845	27,65%	58.460.492	72,35%	80.801.337	105%
2001	92.540.460	27.387.916	29,55%	65.281.086	70,45%	92.669.002	100%
2002	103.329.093	29.257.003	28,29%	74.177.926	71,71%	103.434.929	100%
2003	114.278.000	30.657.940	26,35%	85.680.621	73,65%	116.338.561	102%
2004	132.352.025	36.077.261	27,79%	93.758.806	72,21%	129.836.067	98%
2005	152.204.537	41.306.051	28,00%	106.206.737	72,00%	147.512.788	97%
2006	180.895.686	39.336.323	23,30%	129.504.081	76,70%	168.840.404	93%
2007	171.734.591	42.500.339	23,28%	140.081.696	76,72%	182.582.035	106%
TOTAL	1.415.062.122	372.678.121	26,44%	1.036.720.122	73,56%	1.409.398.243	100%

Neraca Pemakaian Batubara Indonesia Tahun 1990 - 2007 (Ton)								
TAHUN	Produksi			Eksport			Import *)	Konsumsi DL
	Steam Coal	Antracite	Total Produksi	Steam Coal	Antracite	Total		
1990	10.717.249	62.649	10.779.898	4.289.854	11.100	4.300.954	620.716	5.807.142
1991	13.853.426	78.239	13.931.665	6.551.256	9.000	6.560.256	673.051	5.876.959
1992	23.013.287	107.179	23.120.466	16.289.181	-	16.289.181	453.660	7.173.691
1993	27.778.273	65.953	27.844.226	18.224.509	6.750	18.231.259	511.189	8.362.595
1994	32.795.848	60.876	32.856.724	25.367.353	7.950	25.375.303	300.806	8.365.527
1995	41.756.472	85.121	41.841.593	31.316.283	2.500	31.318.783	643.869	9.206.307
1996	50.283.281	62.959	50.346.240	36.382.092	-	36.382.092	411.668	10.974.000
1997	54.807.017	86.165	54.893.182	41.727.343	-	41.727.343	384.852	13.534.000
1998	61.237.429	58.744	61.296.173	47.615.820	-	47.615.820	59.474	14.524.000
1999	73.704.582	72.795	73.777.377	55.767.686	-	55.767.686	198.067	19.990.222
2000	77.014.956	25.229	77.040.185	58.460.492	-	58.460.492	140.116	22.340.845
2001	92.499.653	40.807	92.540.460	65.281.086	-	65.281.086	30.466	27.387.916
2002	103.286.403	42.690	103.329.093	74.177.926	-	74.177.926	20.026	29.257.003
2003	114.274.243	3.952	114.278.000	85.680.621	-	85.680.621	38.228	30.657.940
2004	132.352.025	-	132.352.025	93.758.806	-	93.758.806	97.182	36.077.261
2005	152.204.537	-	152.204.537	106.206.737	-	106.206.737	98.179	41.306.051
2006			180.895.686			129.504.081		39.336.323
2007			171.734.591			140.081.696		42.500.339

Sumber: Ditjen Mineral Batubara dan Panasbumi

*) Didapat dari Statistik Impor Ekspor, BPS

Eksport Batubara Indonesia Menurut Negara Tujuan (Ribu Ton)								Harga FOB Ekspor *)
Tahun	Jepang	Taiwan	Asia-Lainnya	Eropa	Pasifik	Lainnya	Jumlah	US\$/Ton
1990	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	4.300,95	42.75
1991	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	6.560,26	42.23
1992	5.314,00	3.108,00	2.905,00	2.306,00	389	2.267,18	16.289,18	41.22
1993	5.726,00	3.795,00	5.660,00	1.703,00	840	507,26	18.231,26	38.52
1994	7.187,00	4.925,00	6.650,00	2.894,00	960	2.759,30	25.375,30	36.40
1995	8.118,00	5.654,00	10.917,00	3.473,00	1.940,00	1.216,78	31.318,78	42.71
1996	9.714,91	6.405,68	12.846,79	4.163,68	2.119,10	1.131,92	36.382,09	42.71
1997	10.856,00	7.363,76	13.667,51	6.269,66	2.503,11	1.067,30	41.727,34	39.90
1998	11.751,86	10.050,06	14.706,04	7.343,64	3.013,69	750,52	47.615,82	35.82
1999	13.169,66	13.553,71	16.954,83	6.882,38	2.595,76	2.611,34	55.767,69	31.00
2000	13.177,44	13.519,59	19.819,47	8.861,56	1.876,11	1.206,32	58.460,49	29.60
2001	15.216,26	11.506,81	20.440,57	10.226,65	2.160,83	5.729,97	65.281,09	32.07
2002	16.529,76	13.099,99	30.605,89	9.936,18	2.555,17	1.450,95	74.177,93	29.98
2003	17.992,18	14.144,14	34.021,52	12.786,77	3.118,10	3.617,91	85.680,62	28.63
2004	19.013,41	16.677,88	34.220,46	13.162,87	2.874,74	7.809,44	93.758,81	43.00
2005	24.237,43	14.524,21	41.336,87	15.835,69	2.964,32	7.308,22	106.206,74	36.48

Sumber: Ditjen Mineral Batubara dan Panasbumi

*) Sumber : 1990-1999 :Ditjen Migas; 2000-2005 Bank Indonesia

LAMPIRAN PERHITUNGAN

Perhitungan Penerimaan Negara dari Batubara/Royalti (PNBP) - ICW

Tahun	Produksi	Konsumsi Dalam Negeri	Ekspor	Harga BB Internasional (US\$/Tonne)						Harga BB	
				Northwest Europe marker price †	US Central Appalachian coal spot price index ‡	Japan coking coal import cif price	Japan steam coal import cif price	Rata2 Int	FOB - BI	Dalam Negeri (US\$/Ton)	
1990	10.779.898	5.807.142	4.300.954	43,48	31,59	60,54	50,81	46,61	42,75	34,6	
1991	13.931.665	5.876.959	6.560.256	42,80	29,01	60,45	50,30	45,64	42,23	31,3	
1992	23.120.466	7.173.691	16.289.181	38,53	28,53	57,82	48,45	43,33	41,22	31,8	
1993	27.844.226	8.362.595	18.231.259	33,68	29,85	55,26	45,71	41,13	38,52	30,8	
1994	32.856.724	8.365.527	25.375.303	37,18	31,72	51,77	43,66	41,08	36,4	30	
1995	41.841.593	9.206.307	31.318.783	44,50	27,01	54,47	47,58	43,39	42,71	28,2	
1996	50.346.240	10.974.000	36.382.092	41,25	29,86	56,68	49,54	44,33	42,71	27,8	
1997	54.893.182	13.534.000	41.727.343	38,92	29,76	55,51	45,53	42,43	39,9	14,2	
1998	61.296.173	14.524.000	47.615.820	32,00	31,00	50,76	40,51	38,57	35,82	11,6	
1999	73.777.377	19.990.222	55.767.686	28,79	31,29	42,83	35,74	34,66	31	16,5	
2000	77.040.185	22.340.845	58.460.492	35,99	29,90	39,69	34,58	35,04	29,6	14,8	
2001	92.540.460	27.387.916	65.281.086	39,29	49,74	41,33	37,96	42,08	32,07	22,1	
2002	103.329.093	29.257.003	74.177.926	31,65	32,95	42,01	36,90	35,88	29,98	24	
2003	114.278.000	30.657.940	85.680.621	42,52	38,48	41,57	34,74	39,33	28,63	26,3	
2004	132.352.025	36.077.261	93.758.806	71,90	64,33	60,96	51,34	62,13	43	23,9	
2005	152.204.537	41.306.051	106.206.737	61,07	70,14	89,33	62,91	70,86	36,48	25,6	
2006	180.895.686	39.336.323	129.504.081	63,67	62,98	93,46	63,04	70,79	36,48	25,6	
2007	171.734.591	42.500.339	140.081.696	86,60	51,12	88,24	69,86	73,96	36,48	25,6	
1.415.062.122 372.678.121 1.036.720.122											

Bagian RI (Royalti 13,5% dari Produksi)

Tahun	Konsumsi (ton)	Ekspor (ton)	Nilai Konsumsi DL (US\$)	Nilai Ekspor (US\$)	Nilai Ekspor FOB (US\$)	Total Penerimaan RI US\$	Kurs
1990	783.964	580.629	27.125.160	27.060.604	24.821.881	54.185.764	1.875
1991	793.389	885.635	24.833.090	40.419.557	37.400.347	65.252.647	1.978
1992	968.448	2.199.039	30.796.655	95.292.371	90.644.406	126.089.027	2.053
1993	1.128.950	2.461.220	34.771.670	101.220.107	94.806.193	135.991.777	2.112
1994	1.129.346	3.425.666	33.880.384	140.728.791	124.694.239	174.609.175	2.192
1995	1.242.851	4.228.036	35.048.411	183.443.564	180.579.405	218.491.975	2.293
1996	1.481.490	4.911.582	41.185.422	217.739.423	209.773.685	258.924.845	2.370
1997	1.827.090	5.633.191	25.944.678	239.013.960	224.764.333	264.958.638	2.882
1998	1.960.740	6.428.136	22.744.584	247.911.402	230.255.821	270.655.986	
1999	2.698.680	7.528.638	44.528.220	260.972.626	233.387.766	305.500.845	
2000	3.016.014	7.892.166	44.637.008	276.558.572	233.608.126	321.195.581	8.687
2001	3.697.369	8.812.947	81.711.847	370.849.418	282.631.198	452.561.266	10.202
2002	3.949.695	10.014.020	94.792.690	359.283.221	300.220.320	454.075.910	9.271
2003	4.138.822	11.566.884	108.851.016	454.889.738	331.159.884	563.740.754	8.534
2004	4.870.430	12.657.439	116.403.283	786.439.038	544.269.869	902.842.321	8.884
2005	5.576.317	14.337.909	142.753.712	1.016.037.534	523.046.938	1.158.791.246	9.657
2006	5.310.404	17.483.051	135.946.332	1.237.593.492	637.781.697	1.373.539.824	9.118
2007	5.737.546	18.911.029	146.881.171	1.398.580.887	689.874.337	1.545.462.058	9.050

Selisih Penerimaan RI

Tahun	Total Penerimaan Rp Harga Int	Penerimaan Dalam Harga FOB US\$	Penerimaan Dalam Harga FOB Rupiah	Real Penerimaan Royalti BB dalam LKPP	Harga Int	Harga FOB
1990	101.598.308.279,60	51.947.041	97.400.701.977			
1991	129.069.735.342,79	62.233.438	123.097.739.817			
1992	258.860.772.308,28	121.441.061	249.318.498.179			
1993	287.214.632.290,89	129.577.863	273.668.446.787			
1994	382.743.312.310,11	158.574.623	347.595.574.256			
1995	500.947.476.094,39	215.627.816	494.380.674.468			
1996	613.716.614.997,08	250.959.107	594.835.823.742			
1997	763.544.554.791,69	250.709.011	722.480.692.650			
1998	-	253.000.405	-			
1999	-	277.915.985	-			
2000	2.790.226.009.731,83	278.245.134	2.417.115.482.029	857.000.000.000	(1.933.226.009.731,83)	(1.560.115.482.029)
2001	4.617.030.032.871,33	364.343.045	3.717.027.746.811	2.320.000.000.000	(2.297.030.032.871,33)	(1.397.027.746.811)
2002	4.209.737.764.859,03	395.013.010	3.662.165.612.185	1.457.000.000.000	(2.752.737.764.859,03)	(2.205.165.612.185)
2003	4.810.963.593.265,89	440.010.900	3.755.053.022.017	1.985.000.000.000	(2.825.963.593.265,89)	(1.770.053.022.017)
2004	8.020.851.179.345,01	660.673.151	5.869.420.277.451	2.352.309.566.138	(5.668.541.613.207,01)	(3.517.110.711.313)
2005	11.190.447.064.531,30	665.800.651	6.429.636.883.169	3.076.859.475.637	(8.113.587.588.894,31)	(3.352.777.407.532)
2006	12.523.936.115.485,20	773.728.029	7.054.852.166.824	6.610.033.628.771	(5.913.902.486.714,15)	(444.818.538.053)
2007	13.986.431.623.141,60	836.755.508	7.572.637.345.270	5.337.246.400.038	(8.649.185.223.103,60)	(2.235.390.945.232)
	62.149.623.383.231,10		40.477.908.535.756	23.995.449.070.584	(38.154.174.312.647)	(16.482.459.465.172)

Ket Warna :

	LPI, Bank Indonesia
	LKPP